

Актуальные проблемы охраны труда в сфере образования (подходы и механизмы их решения)

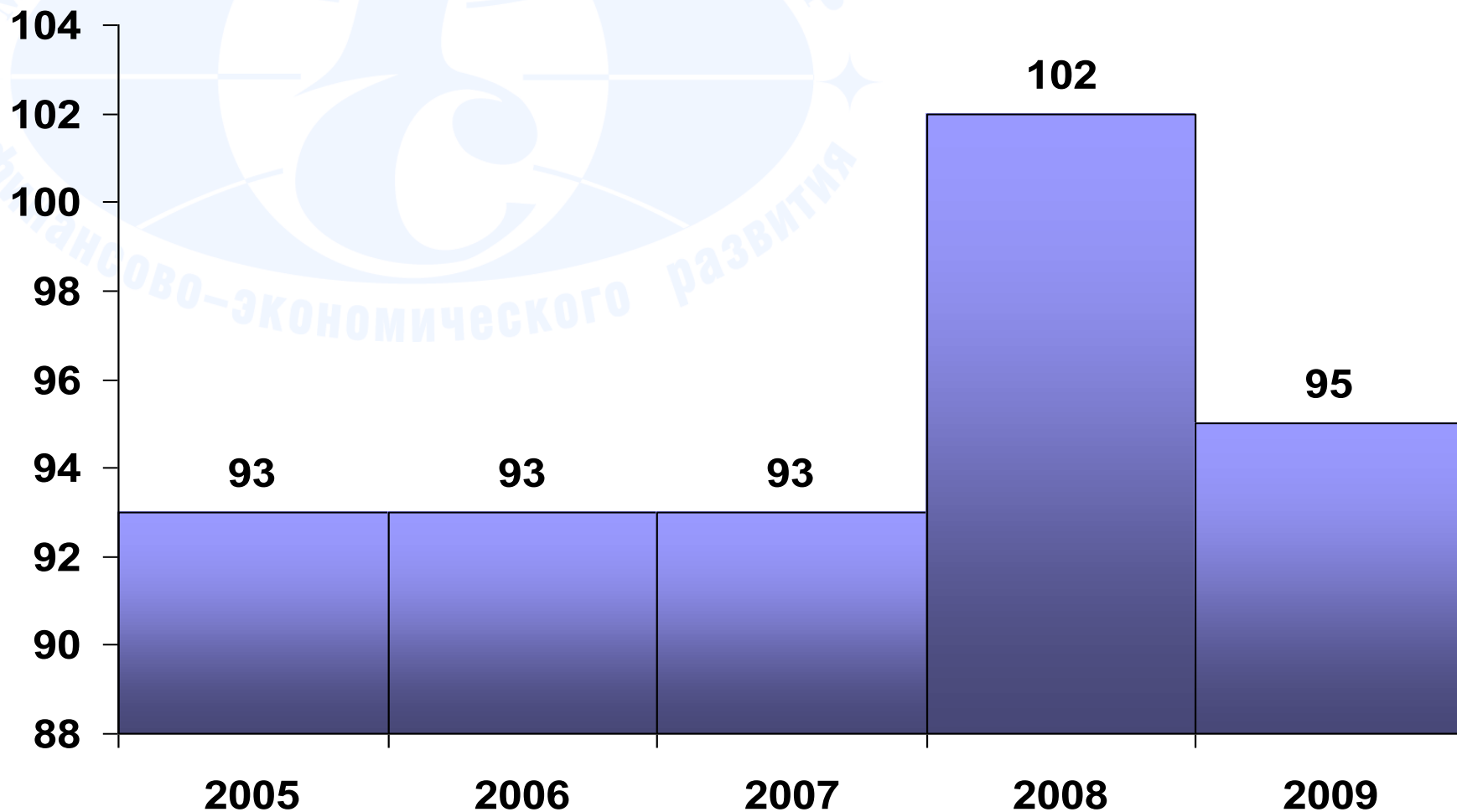
Лектор:
Щемелев Юрий Григорьевич,
эксперт Информационного центра «МЦФЭР Ресурсы образования»
главный технический инспектор труда Общероссийского Профсоюза
образования

Почему эта тема актуальна и важна сейчас?

- ❖ За последние годы в значительной степени **изменилось законодательство по охране труда**: вступили в силу новые технические регламенты, стандарты безопасности, СНИПы и другие нормативные и иные правовые акты, напрямую затрагивающие интересы работников, защиту их прав на здоровые и безопасные условия труда.
- ❖ **Повышаются требования к работодателям** по обеспечению безопасности и охраны труда работников, их ответственность и прямая заинтересованность в том, чтобы улучшить условия труда на рабочих местах, а самое главное сохранить жизнь и здоровье каждого работника.
- ❖ Наметились положительные тенденции в сфере образования: **улучшается материальная база**.
- ❖ **Увеличивается финансирование**. Только в прошлом году в целом на мероприятия по охране труда было израсходовано около 13 млрд. рублей.

Почему эта тема актуальна и важна сейчас?

Финансирование мероприятий по охране труда



Почему эта тема актуальна и важна сейчас?

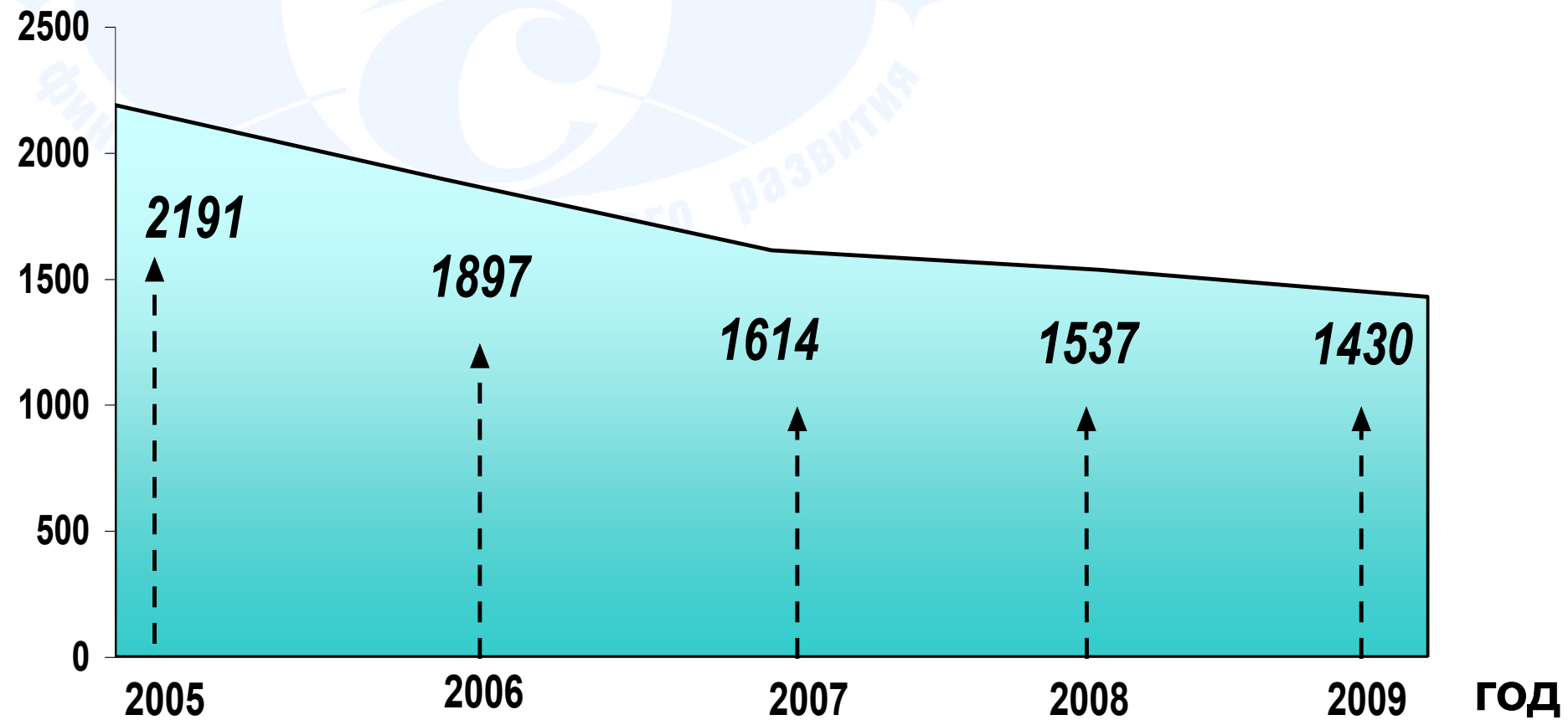
Рост случаев травматизма

- ❖ **Медленно снижается количество несчастных случаев на производстве среди работников образовательных учреждений Российской Федерации** (1537 пострадавших в 2008г. и 1430 - в 2009 году) Растет травматизм со смертельным исходом (42 работника образования погибли на производстве в 2009 году против 38 в предыдущем).
- ❖ Остается по-прежнему **высоким травматизм среди воспитанников детских садов и учащихся школ**. Из информации, представленной органами управления образованием 68 субъектов Российской Федерации, в 2008 году произошло более 18 тысяч несчастных случая с обучающимися образовательных учреждений, из них 47 — с летальным исходом; 13 детей стали инвалидами.
- ❖ Растет количество работников, **занятых на работах с вредными и опасными условиями труда** в сфере образования. Так, в 2008 году количество таких работников составило 18, 5 тыс. человек, а в 2009 г. - 19 тысяч.

Почему эта тема актуальна и важна сейчас?

Рост случаев травматизма (продолжение)

Количество несчастных случаев



Почему эта тема актуальна и важна сейчас?

Рост случаев травматизма (продолжение)

Основные причины производственных травм:

- ✓ неудовлетворительная организация работ,
- ✓ нарушения правил и инструкций по охране труда,
- ✓ нарушения правил дорожного движения,
- ✓ пренебрежение требований безопасности,
- ✓ отсутствия должного внимания и ответственности руководителей и должностных лиц на всех уровнях структуры управления образованием по выполнению ими требований законодательных и иных нормативных правовых актов, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников и обучающихся в процессе их трудовой деятельности и обучения.

Подробности
читайте в журналах...

СПРАВОЧНИК РУКОВОДИТЕЛЯ
ДОШКОЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

СПРАВОЧНИК РУКОВОДИТЕЛЯ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

Почему эта тема актуальна и важна сейчас?

Вывод

Обеспечение прав работников на здоровые и безопасные условия труда работников образования, несмотря на определенные подвижки, продолжает оставаться на сегодняшний день не только актуальной, но и чрезвычайно острой проблемой.

Подробности
читайте в журналах...

СПРАВОЧНИК РУКОВОДИТЕЛЯ
ДОШКОЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

СПРАВОЧНИК РУКОВОДИТЕЛЯ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Основные механизмы и подходы

1. Финансирование мероприятий по охране труда
2. Аттестация рабочих мест по условиям труда
3. Специалист по охране труда
4. Подготовка к началу учебного года
5. Техническая эксплуатация зданий
6. Медицинские осмотры (обследования)
7. Инструкции по охране труда

Подробности
читайте в журналах...

СПРАВОЧНИК РУКОВОДИТЕЛЯ
ДОШКОЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

СПРАВОЧНИК РУКОВОДИТЕЛЯ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Финансирование мероприятий по охране труда

- ❖ По данным технической инспекции труда Профсоюза, в среднем на охрану труда в каждом образовательном учреждении (детский сад, школа) ежегодно расходуется около **50 тыс. рублей**, что составляет на одного работника всего (!) **от 400 до 600 рублей**.
- ❖ Существенная часть, около половины средств, расходуется на **повышенную оплату труда** работникам, занятым на работах с вредными и опасными условиями труда.
- ❖ Бюджетные ассигнования на охрану труда выделяются не отдельной строкой, а **по остаточному принципу**, по статье **прочие расходы**.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Финансирование мероприятий по охране труда (продолжение)

Механизмы увеличения финансирования

- ❖ До настоящего времени в Российской Федерации **не установлен норматив бюджетных отчислений на охрану труда** в учреждениях бюджетной сферы
- ❖ Территориальные органы управления образованием совместно с комитетами профсоюза, используя отдельные статьи Трудового кодекса, находят **рычаги воздействия на власть для увеличения бюджетных ассигнований**, направленных на улучшение условий труда работников образования и принятие превентивных мер по снижению несчастных случаев на производстве.

Подробности
читайте в журналах...

СПРАВОЧНИК РУКОВОДИТЕЛЯ
ДОШКОЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

СПРАВОЧНИК РУКОВОДИТЕЛЯ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Финансирование мероприятий по охране труда (продолжение)

Механизмы увеличения финансирования

Территориальное соглашение между администрацией района органом управления образования и комитетом профсоюза *(опыт Республики Башкортостан)*

- ✓ Статья 226 Трудового кодекса РФ, часть 1 предусматривает **финансирование мероприятий на охрану труда из бюджетов всех уровней и внебюджетных источников**
- ✓ В Башкортостане основной упор сделали на **территориальное соглашение** между администрацией района (города), районным (городским) органом управления образования и территориальным комитетом профсоюза.
- ✓ Данное соглашение предусматривает **полное или частичное финансирование мероприятий по охране труда из соответствующих бюджетов.**
- ✓ Такие территориальные соглашения с конкретными цифрами, обоснованными суммами расходов на охрану труда **имеются в большинстве муниципальных образований.**

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Финансирование мероприятий по охране труда (продолжение)

Механизмы увеличения финансирования

Территориальное соглашение между администрацией района органом управления образования и комитетом профсоюза *(опыт Республики Башкортостан)*

Алгоритм выделения средств из соответствующих бюджетов

1. На основе ежегодных планов (перечней), включенных в соглашения по охране труда и являющихся приложением к коллективным договорам, в каждом образовательном учреждении, суммируются затраты

- на приобретение спецодежды и средств индивидуальной защиты,
- медицинские осмотры,
- обеспечение безопасной эксплуатации энергохозяйства,
- другие мероприятия по обеспечению безопасных условий труда.

2. Сумма этих затрат указывается в территориальном трехстороннем соглашении и в обязательном порядке согласовывается с районным (городским) финансовым управлением.



В результате с одной стороны **выделяются средств из бюджетов всех уровней**, а с другой – **ведется строгий контроль и учет за их расходованием по прямому назначению**.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Финансирование мероприятий по охране труда (продолжение)

Механизмы увеличения финансирования

Выделение 0,2 % от бюджета образовательного учреждения на решение вопросов охраны труда (опыт Вологодской и Свердловской областей)

- ❖ **Статья 226 Трудового кодекса РФ , часть 3, устанавливает размер средств, выделяемых работодателями на мероприятия по улучшению условий и охраны труда не менее 0,2 % суммы затрат на производство продукции (работ, услуг).**
- ❖ **Сфера образования является де-факто сферой услуг (из Комментария официальных органов к Трудовому кодексу РФ под ред. Сафонова А.Л., заместителя Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации), следовательно эта норма закреплена на законодательном уровне в региональных и территориальных соглашениях Вологодской и Свердловской областей.**



В результате 0,2 % от бюджета образовательного учреждения направляется на решение вопросов, связанных с обеспечением безопасности образовательного процесса, улучшения условий и охраны труда работников.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Финансирование мероприятий по охране труда (продолжение)

Механизмы увеличения финансирования

Выделение 0,2 % от бюджета образовательного учреждения на решение вопросов охраны труда (опыт Вологодской и Свердловской областей)

Пример: Региональное отраслевое соглашения по образовательным учреждениям Вологодской области на 2010-2012 годы

Раздел 9. Охрана труда и здоровья

В целях обеспечения гарантии конституционного права граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям его безопасности и гигиены в образовательных учреждениях, стороны приняли на себя следующие обязательства:

9.1. Департамент образования области:

9.1.1. Содержит в своем штате специалиста по охране труда, осуществляющего ведомственный контроль за состоянием условий и охраны труда в подведомственных образовательных учреждениях.

9.1.4. В соответствии со статьей 226 ТК РФ закладывает в бюджет учреждений образования расходы на мероприятия по охране труда в размере **не менее 0,2% суммы затрат на предоставление образовательных услуг.**

9.1.5. При разработке проекта областного бюджета в сфере «Образование» на очередной финансовый год предусматривает затраты на:

- мероприятия по охране труда;
- проведение периодических бесплатных медицинских обследований педагогических работников;
- аттестацию рабочих мест по условиям труда;
- содержание лиц ответственных за электрохозяйство в образовательных учреждениях.

9.1.16. Создает при кабинете охраны труда ВИРО собственный центр проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. Производит затраты на его оснащение измерительными приборами и документацией.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Финансирование мероприятий по охране труда (продолжение)

Дополнительный источник финансирования

- ❖ В последнее время среди многих образовательных учреждений становится все более привлекательным дополнительный источник финансирования - **возврат 20 % от сумм средств, перечисляемых образовательными учреждениями в Фонд социального страхования** на предупредительные меры по снижению травматизма, проведение аттестации рабочих мест, приобретение средств индивидуальной защиты для работников образования.
- ❖ Каждый работодатель в Российской Федерации прямо или косвенно отчисляет деньги в Фонд социального страхования РФ. **Размер тарифа** по взносам на страхование от несчастных случаев на производстве **зависит от класса** профессионального риска вида экономической деятельности учреждения (организации, предприятия).
- ❖ Образование, как вид экономической деятельности, относится к I классу профессионального риска (а всего их - 32). Поэтому страховой тариф взносов "по травме" для учреждений образования на сегодняшний день установлен **минимальный - в размере 0,2 % от фонда оплаты труда.**

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Финансирование мероприятий по охране труда (продолжение)

Дополнительный источник финансирования

Нормативная база

- ❖ Ежегодно в соответствии с Федеральным законом «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации» Правительство РФ принимает **постановление о финансовом обеспечении предупредительных мер по сокращению производственного травматизма.**
- ❖ В соответствии с этим постановлением Минздравсоцразвития РФ издает **приказ об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по охране труда.**
- ❖ В нынешнем году в соответствии с **Постановлением Правительства РФ от 29.01.2010 № 33 «О финансовом обеспечении в 2010 году предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами»,** Минздравсоцразвитием России издан приказ от 05 февраля 2010 года № 64н, утверждающий **Правила финансового обеспечения предупредительных мер по охране труда,** что позволит обеспечить в 2010 году реализацию комплекса мероприятий о охране труда.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Финансирование мероприятий по охране труда (продолжение)

Дополнительный источник финансирования

Нормативная база

Реализация комплекса мероприятий по охране труда

Согласно Правил финансового обеспечения предупредительных мер по охране труда в 2010 году дополнительное финансирование может быть направлено на реализацию таких мероприятий, как:

- ✓ проведение аттестации рабочих мест по условиям труда;
- ✓ обучение по охране труда (специалистов служб охраны труда и руководителей бюджетных учреждений, членов комитетов и уполномоченных лиц по охране труда профсоюзов) ;
- ✓ приобретение средств индивидуальной защиты и приборов контроля за режимом труда и отдыха;
- ✓ проведение обязательных медицинских осмотров работников;
- ✓ санаторно-курортное лечение;
- ✓ обеспечение лечебно-профилактическим питанием работников, занятых на производствах с вредными или опасными условиями труда.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Финансирование мероприятий по охране труда (продолжение)

Дополнительный источник финансирования

Нормативная база

Вывод

Размер средств, направляемых страхователем на финансовое обеспечение предупредительных мер, также как и в предыдущие годы **не должен превышать 20 % от сумм страховых взносов**, начисленных за предшествующий календарный год.

Подробности
читайте в журналах...

СПРАВОЧНИК РУКОВОДИТЕЛЯ
ДОШКОЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

СПРАВОЧНИК РУКОВОДИТЕЛЯ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Финансирование мероприятий по охране труда (продолжение)

Дополнительный источник финансирования

Механизм возврата средств, перечисляемых в Фонд социального страхования

Механизм возврата средств, перечисляемых в Фонд социального страхования РФ, несложен. Страхователь должен **до 1 августа** обратиться в исполнительный орган Фонда социального страхования по месту своей регистрации и представить следующие документы:

1. **Заявление** о финансировании предупредительных мер в срок текущего календарного года.
2. **План финансирования** предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников.
3. **План мероприятий** по улучшению и оздоровлению условий и охраны труда в организации (учреждении), проводимых в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ .

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Финансирование мероприятий по охране труда (продолжение)

Дополнительный источник финансирования

Механизм возврата средств, перечисляемых в Фонд социального страхования

Примеры

- ❖ *в Томской области в 2008 году МОУ Парабельская гимназия, имея фонд заработной платы около 13,5 миллионов рублей, смогла вернуть и использовать на мероприятия по охране труда 5390 рублей.*
- ❖ *Детский сад № 24 г. Томска, имея фонд заработной платы в 4 миллиона рублей, вернул 1607 рублей, которые также были направлены на улучшение условий и охраны труда сотрудников дошкольного учреждения.*
- ❖ *В прошлом году 359 образовательных учреждения Башкортостана возвратили 1,3 млн. рублей, половина из которых была использована на проведение аккредитованными организациями аттестации рабочих мест по условиям труда, остальные - на обеспечение работников спецодеждой и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными условиями труда.*

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Финансирование мероприятий по охране труда (продолжение)

Дополнительный источник финансирования

Выводы

- ❖ Перспектива рассмотрения данного источника финансирования в качестве дополнительного для решения проблем охраны труда в образовании, безусловно, имеется.
- ❖ Особенно в учреждениях профессионального образования, бюджет которого значительно превышает бюджет школы или детского сада, а, следовательно, и размер «возвратных средств».
- ❖ Но его нельзя рассматривать в качестве одного из основных источников финансирования мероприятий по охране труда в бюджетной сфере.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Аттестация рабочих мест

Актуальность проблемы

- ❖ В настоящее время это одна из самых злободневных и жизненноважных проблем не только в области охраны труда, но и всей сферы социально-трудовых отношений.
- ❖ С аттестацией рабочих мест напрямую связаны вопросы:
 - ✓ лицензирования образовательных учреждений,
 - ✓ предоставления компенсационных выплат работникам, занятым на работах с вредными и опасными условиями труда,
 - ✓ установления диагноза и профилактики профзаболеваний,
 - ✓ периодических медицинских осмотров,
 - ✓ режимов труда и отдыха и многое другое, что самым непосредственным образом связано с защитой прав членов профсоюза на здоровые и безопасные условия труда.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Аттестация рабочих мест (продолжение)

Состояние нормативной базы

Действующая на сегодняшний день нормативная база по вопросам аттестации рабочих мест безнадежно устарела - это:

- ❖ список производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда (утв. постановлением Гоструда СССР и Президиума ВЦСПС от 24.11.1974 года № 298/П-22)
- ❖ отраслевые перечни, на основе которых и по сей день устанавливаются доплаты за вредность и другие компенсационные выплаты, включают свыше 7 тысяч наименований.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Аттестация рабочих мест (продолжение)

Состояние нормативной базы

Основные недостатки нормативных документов:

- ❖ отсутствует механизм установления компенсаций для тех работников, чьи должности (профессии) не поименованы в действующих в настоящее время списках и перечнях
- ❖ компенсации продолжают предоставляться работникам, которые в этих списках находятся, но их условия труда на рабочих местах уже не относятся к вредным и опасным

Подробности
читайте в журналах...

СПРАВОЧНИК РУКОВОДИТЕЛЯ
ДОШКОЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

СПРАВОЧНИК РУКОВОДИТЕЛЯ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Аттестация рабочих мест (продолжение)

Состояние нормативной базы

Подготовка новых нормативных документов

- ❖ Для выработки единого подхода к установлению компенсаций, а также в рамках реализации постановления Правительства РФ (№ 870 от 20. 11. 2008 г.) Минздравсоцразвитием России проведена серьезная работа по совершенствованию законодательной базы, регламентирующей порядок назначения компенсаций и выплат работникам, занятым на работах с вредными/опасными условиями труда.
- ❖ В настоящее время подготовлен проект нормативного правового документа **«Условия предоставления сокращенной продолжительности рабочего времени, минимальной продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска и минимального размера повышения оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда по результатам аттестации рабочих мест»**.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Аттестация рабочих мест (продолжение)

Состояние нормативной базы

Подготовка новых нормативных документов

Проект «Условия предоставления сокращенной продолжительности рабочего времени, минимальной продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска и минимального размера повышения оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда по результатам аттестации рабочих мест».

В ходе подготовки и согласования данного проекта Профсоюзу удалось отстоять такие важные позиции как :

- ❖ сохранение на переходный период (не менее 5 лет) вышеуказанного Списка, отраслевых Перечней работ с опасными (особо опасными), вредными (особо вредными) и тяжелыми (особо тяжелыми) условиями труда, утвержденных приказом Гособразованию СССР от 20.08.90 № 579 и аналогичным приказом Министерства науки, высшей школы и технической политики РФ от 07.10.1992 № 611,
- ❖ установление недостающего вида компенсаций в зависимости от класса условий труда по результатам аттестации рабочих мест отдельным категориям работников (педагогическим и медицинским работникам, работникам культуры и т.д.), которым федеральными законами и иными нормативными правовыми актами установлен один и несколько видов компенсаций

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Аттестация рабочих мест (продолжение)

Качество проведения аттестации рабочих мест

- ❖ В соответствии с приказом № 569 от 31.08.2007 года Минздравсоцразвития РФ аттестация рабочих мест по условиям труда, должна быть проведена на всех рабочих местах, в том числе и в образовательных учреждениях Российской Федерации.
- ❖ В данной ситуации абсолютно необходимо, чтобы аттестация рабочих мест была бы проведена качественно, независимыми, специализированными и аккредитованными организациями, которые в соответствии с нормативными правовыми актами по охране труда и, что не менее важно, по ценам значительно ниже рыночных, могли проводить аттестацию рабочих мест в образовательных учреждениях системы образования Российской Федерации.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Аттестация рабочих мест (продолжение)

Качество проведения аттестации рабочих мест

Создание региональных специализированных организаций для проведения аттестации рабочих мест

- ❖ Практика работы таких Центров, созданных по инициативе территориальных организаций Профсоюза в Белгородской, Тамбовской и Тульской областях, предоставляет возможность качественного проведения аттестации на всех рабочих местах, независимыми, специализированными и аккредитованными организациями, по ценам ниже рыночных.
- ❖ На сегодняшний день данная инициатива реализуется в Кемеровской, Рязанской областях, г. Санкт-Петербурге, Забайкальского крае.
- ❖ Эти вопросы отражены также в отраслевых территориальных соглашениях и планах работы Вологодской, Саратовской, Челябинской областных, Чувашской и Чеченской республиканских территориальных организаций Профсоюза и поддержаны региональными органами исполнительной власти.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Аттестация рабочих мест (продолжение)

Качество проведения аттестации рабочих мест

Создание отраслевого Центра аттестации рабочих мест и охраны труда

- ❖ В начале нынешнего года Президиум ЦК Профсоюза одобрил создание совместно с Академией труда и социальных отношений отраслевого Центра аттестации рабочих мест и охраны труда

- ❖ Центр самостоятельно или через свои филиалы будет:
 - ✓ проводить аттестацию рабочих мест образовательных учреждений
 - ✓ координировать работу других подобных структур в Российской Федерации,
 - ✓ заниматься вопросами сертификации работ по охране труда,
 - ✓ обучения профсоюзного актива, специалистов, руководителей образовательных учреждений по вопросам безопасности и охраны труда.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Аттестация рабочих мест (продолжение)

Качество проведения аттестации рабочих мест

Выводы

- ❖ Практика создания региональных отраслевых центров поможет сдвинуть с «мертвой точки» самую серьезную на сегодняшний день проблему - аттестации рабочих мест в учреждениях сферы образования.
- ❖ На это нацеливает предстоящая перспектива перехода на новую **систему управления профессиональными рисками**, предусматривающей проведение регулярной, проводимой на профессиональной основе **аттестации рабочих мест**, как одно из необходимых условий при оценке условий труда и профрисков.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Специалист по охране труда

- ❖ Практика показывает, что вопросы охраны труда успешно решаются там, где ими занимается освобожденный работник (специалист по охране труда).
- ❖ В соответствии со ст. 217 Трудового кодекса РФ работодатель может **ввести в штат образовательных учреждений**, где численность работников превышает 50 человек, **специалиста по охране труда**, либо **службу охраны труда**.
- ❖ Основными задачами такого специалиста (службы) являются:
 - ✓ Организация работы по обеспечению выполнения работниками требований охраны труда.
 - ✓ Контроль за соблюдением работниками нормативных правовых актов об охране труда, коллективного договора, соглашения по охране труда, других локальных актов.
 - ✓ Организация профилактической работы по предупреждению производственного травматизма, профессиональных заболеваний, а также работы по улучшению условий труда.
 - ✓ Информирование и консультирование работников организации по вопросам охраны труда.
 - ✓ Изучение и распространение передового опыта по охране труда

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Специалист по охране труда (продолжение)

Почему важно особенно сейчас решить эти вопросы?

- ❖ Введение в штат специалиста по охране труда - крайне важная и требующая постоянного внимания со стороны профсоюзных организаций задача, особенно сейчас, когда в результате введения новой системы оплаты труда отмечена тенденция на сокращение этой важной категории работников.
- ❖ За последние два года территориальные органы управления образованием стали более предметно заниматься этой проблемой.

Подробности
читайте в журналах...

СПРАВОЧНИК РУКОВОДИТЕЛЯ
ДОШКОЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

СПРАВОЧНИК РУКОВОДИТЕЛЯ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Специалист по охране труда (продолжение)

Примеры и показатели

- ❖ в **Краснодарском крае** в настоящее время в штатах органов управления районного, городского звена уже 30 специалистов по охране труда, а в образовательных учреждениях – 177;
- ❖ в **Красноярском крае** - специалистов (инженеров) по охране труда в штатах органов управлений образования – 53, в образовательных учреждениях – 54. *Характерным примером для края является город Ачинск, где с 2007 года специалисты по охране труда были введены в штат всех ДООУ города, в школах назначены ответственные за обеспечение безопасного труда и обучения (с оплатой труда из средств надтарифного фонда), а в управлении образования - на штатной основе введена должность инженера по охране труда;*
- ❖ в образовательных учреждениях **Волгоградской области** – 255 специалистов по охране труда.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Специалист по охране труда (продолжение)

Аутсорсинг по охране труда

В целях реализации ст. 217 Трудового кодекса РФ не используется в полной такой инновационная форма как аутсорсинг по охране труда:

- ❖ образовательное учреждение заключает договор с организацией, имеющей лицензию на сервисное обслуживание по всему спектру вопросов охраны труда
- ❖ при участии квалифицированных специалистов данная организация профессионально и качественно организует и проводит систематическую работу по улучшению охраны труда и здоровья каждого работника образования.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Подготовка к началу учебного года

- ❖ Для координации деятельности в вопросах безопасности и охраны труда образовательных учреждений сделан первый серьезный шаг. 1 июня прошлого года тремя ведомствами: МЧС России, Роспотребнадзором и Минобрнауки России утверждены **Единые требования к организации проведения проверок ОУ к началу учебного года** (см. сайт Министерства образования и науки «Безопасность наших школ»).
- ❖ В рамках реализации **Программы борьбы с аварийностью школьных зданий**, действующим инструментом которой стало:
 - Постановление Правительства РФ от 30.07.2009 № 622**, утвердившее Правила предоставления в нынешнем году **субсидий** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации **на проведение противоаварийных мероприятий** в зданиях государственных и муниципальных образовательных учреждений.

На эти цели только в 2009 году выделено федеральных субсидий в объеме более 2.5 млрд. руб.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Подготовка к началу учебного года (продолжение)

Примеры

Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях государственных и муниципальных образовательных учреждений

- Ставропольскому и Краснодарскому краям выделено по 180 млн. руб.,
- Республике Коми и Архангельской области — по 10, 0 млн.руб.,
- Астраханской области — 132 млн. руб.,
- Ростовской — почти 100 млн. руб.
- Воронежской области — 29,684 млн. руб.,
- Волгоградской — 64, 156 млн. руб.,
- Новосибирской области - 18,226 млн. руб.

Подробности
читайте в журналах...

СПРАВОЧНИК РУКОВОДИТЕЛЯ
ДОШКОЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

СПРАВОЧНИК РУКОВОДИТЕЛЯ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Подготовка к началу учебного года (продолжение)

Техническая эксплуатация зданий

- ❖ В нынешнем году территориальным органам управления образованием необходимо будет усилить свою деятельность в данном направлении и вместе со специалистами МЧС, Ростехнадзора, проектных и строительных организаций и ведомств регулярно проводить обследования технического состояния зданий образовательных учреждений.
- ❖ При этом обращать особое внимание:
 - ✓ на качество проведения технической инвентаризации всех образовательных учреждений,
 - ✓ планово-предупредительного ремонта,
 - ✓ периодических технических осмотров зданий, приемки школ к новому учебному году.
- ❖ По итогам проделанной работы при необходимости проводить совместные коллегии, совещания и другие совместные мероприятия, для принятия безотлагательных мер по реконструкции и ремонту школьных зданий, приведению работы по безопасной технической эксплуатации зданий, сооружений в соответствии с требованиями нормативной документации.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Проведение медицинских осмотров

Статья **213 Трудового кодекса** Российской Федерации предусматривает обязательное прохождение медицинских осмотров для:

- ❖ работников, занятых на работах с **вредными и опасными условиями труда**;
- ❖ работников организаций общественного питания и торговли, лечебно-профилактических, детских учреждений, **а также образовательных учреждений**.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Проведение медицинских осмотров

Нормативная база

- ❖ Основным нормативным документом, регламентирующим порядок проведения предварительных и периодических медицинских осмотров является приказ Минздравсоцразвития России от 16 августа 2004 г. № 83 «**Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) и порядка проведения этих осмотров (обследований)**».
- ❖ В дополнение к данному приказу, утвердившего Перечень работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры, издан приказ Минздравсоцразвития России от 16.05.05 № 338 где пунктами 22,23,24 конкретно указаны **«работы, в образовательных учреждениях всех типов и видов; работы в детских и подростковых сезонных оздоровительных организациях; в дошкольных образовательных организациях, домах ребенка, образовательных организациях интернатного типа, оздоровительных образовательных организациях, в том числе санаторного типа, детских санаториях, круглогодичных лагерях отдыха».**

Таким образом, работники образовательных учреждений, относящихся как к системе общего, профессионального, так и высшего образования обязаны проходить медицинские осмотры, даже если при их выполнении отсутствуют вредные и опасные производственные факторы.
- ❖ В проведении медицинских осмотров следует также руководствоваться приказом Минздравмедпрома России от 14 марта 1996 г. № 90 «О порядке проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников и медицинских регламентах допуска к профессии».

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Проведение медицинских осмотров

Виды осмотров

- ❖ **Предварительный медицинский осмотр** работник проходит при поступлении на работу.
- ❖ **Периодические медицинские осмотры** проводятся с целью своевременного установления признаков профессиональных заболеваний, выявления общих заболеваний, препятствующих продолжению работы.
Периодические медицинские осмотры (обследования) должны проводиться **не реже, чем один раз в два года** (приложение № 3 к приказу Минздравсоцразвития от 16.08.04 № 87).

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Проведение медицинских осмотров

Финансирование

- ❖ Медицинские осмотры работников образования производятся **за счет работодателя** (ст.213 Трудового кодекса РФ)
- ❖ Оплата расходов на проведение медицинских осмотров проводится **на основании договора**, заключенного образовательным учреждением с медицинской организацией, имеющей лицензию на этот вид деятельности
- ❖ Стоимость медицинского осмотра в соответствии со статьями 217 и 238 НК РФ **не подлежит обложению Единым социальным налогом (ЕСН) и налогом на доходы физических лиц (НДФЛ).**

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Инструкции по охране труда

Общие требования к инструкциям

- ❖ Инструкции по охране труда разрабатываются в соответствии с постановлением Министерства труда и социального развития РФ от 17.02.2002г. №80 «**Об утверждении Методических рекомендаций по разработке государственных нормативных требований охраны труда**».
- ❖ Инструкции **разрабатываются на основе:**
 - ✓ Отраслевых типовых инструкций по охране труда, разработанных Минобрнаукой России по согласованию с ЦК Профсоюза,
 - ✓ требований ГОСТов, Правил, других нормативных актов по охране труда,
 - ✓ с учетом конкретных условий труда на рабочих местах в образовательном учреждении.
- ❖ Инструкции в образовательном учреждении должны разрабатываться:
 - ✓ **для работников отдельных профессий и должностей** (учителей, воспитателей, лаборантов, слесарей и др.);
 - ✓ на **отдельные виды работ** (при проведении занятий в кабинетах, спортивных залах, мастерских, использования технических средств обучения, на ремонтных работах и т.д.).

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Инструкции по охране труда (продолжение)

Общие требования к инструкциям

- ❖ Разработку и утверждение инструкций обеспечивает руководитель образовательного учреждения после проведения предварительных консультаций с выборным профсоюзным органом и службой охраны труда, специалистом по охране труда (при их наличии), а в случае необходимости – с другими службами и должностными лицами, в том числе СЭС, Ростехнадзор, Госпожнадзор и др..
- ❖ Каждой инструкции должно быть присвоено наименование и номер ее регистрации. В наименовании следует кратко указать, для какой профессии, должности или вида работ она предназначена.
- ❖ Инструкция составляется в трех экземплярах и выдается под расписку исполнителю и его непосредственному руководителю. Оригинал инструкции находится у руководителя образовательного учреждения.
- ❖ Инструкции не должны включать требования, противоречащие законодательным и иным нормативно-правовым актам, действующим в системе образования.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Инструкции по охране труда (продолжение)

Содержание инструкций

Содержание инструкций для работников отдельных профессий, должностей и на отдельные виды работ должны содержать 5 разделов:

1. Общие требования охраны труда
2. Требования по охране труда перед началом работ
3. Требования по охране труда во время работы
4. Требования охраны труда в аварийных ситуациях
5. Требования по охране труда по окончании работ

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Инструкции по охране труда (продолжение)

Содержание инструкций

Общие требования охраны труда

В разделе «**Общие требования охраны труда**» рекомендуется отражать:

- ❖ условия допуска лиц к самостоятельной работе по профессии или выполнению соответствующей работы (возраст, пол, состояние здоровья, проведение медицинских осмотров, инструктажей и т.п.);
- ❖ указания о необходимости соблюдения правил внутреннего трудового распорядка;
- ❖ требования безопасности к рабочему месту;
- ❖ требования к выполнению режимов труда и отдыха;
- ❖ характеристики опасных и вредных производственных факторов, воздействующих на работника;
- ❖ обеспеченность для данной профессии спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты;
- ❖ требования по обеспечению пожарной безопасности;
- ❖ порядок уведомления администрации о случаях травмирования работников и неисправности оборудования, приспособлений и инструмента;
- ❖ указания по оказанию первой (доврачебной) помощи;
- ❖ правила личной гигиены, обязательные для работников при выполнении работы;
- ❖ ответственность работника за нарушение требований инструкций.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Инструкции по охране труда (продолжение)

Содержание инструкций

Требования по охране труда перед началом работы

В раздел «Требования по охране труда перед началом работы» рекомендуется включать:

- ❖ порядок подготовки рабочего места, средств индивидуальной защиты;
- ❖ порядок проверки исправности оборудования, приспособлений и инструмента, ограждений, сигнализации, блокировочных мест и других устройств, защитного заземления, вентиляции, местного освещения и т.п.;
- ❖ порядок проверки наличия и состояния исходных материалов (заготовок, полуфабрикатов);
- ❖ порядок приема и передачи смены;
- ❖ требования производственной санитарии.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Инструкции по охране труда (продолжение)

Содержание инструкций

Требования по охране труда во время работы

В разделе «**Требования по охране труда во время работы**» рекомендуется предусматривать:

- ❖ способы и приемы безопасного выполнения работ, правила использования технологического оборудования, приспособлений и инструментов;
- ❖ требования безопасного обращения с исходными материалами (сырье, заготовки, полуфабрикаты);
- ❖ правила безопасной эксплуатации транспортных средств, тары и грузоподъемных механизмов;
- ❖ указания по безопасному содержанию рабочего места;
- ❖ основные виды отклонений от нормативного технологического режима и методы их устранения;
- ❖ действия, направленные на предотвращение аварийных ситуаций;
- ❖ требования к использованию средств защиты работников.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Инструкции по охране труда (продолжение)

Содержание инструкций

Требования по охране труда в аварийных ситуациях

В разделе «Требования по охране труда в аварийных ситуациях» рекомендуется излагать:

- ❖ перечень возможных аварийных ситуаций;
- ❖ действия работников при возникновении аварийной ситуации, пожара или возгорания, которые могут привести к нежелательным последствиям;
- ❖ действия по оказанию первой помощи пострадавшим от несчастного случая, ожога, отравления и внезапного заболевания.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Инструкции по охране труда (продолжение)

Содержание инструкций

Требования по охране труда по окончании работы

В разделе **«Требования по охране труда по окончании работы»** рекомендуется отражать:

- ❖ порядок безопасного отключения, остановки, разборки, очистки и смазки оборудования, приспособлений, машин, механизмов и аппаратуры,
- ❖ порядок сдачи рабочего места;
- ❖ требование соблюдения личной гигиены;
- ❖ порядок извещения руководителя о всех недостатках, обнаруженных во время работы.

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Инструкции по охране труда (продолжение)

Изложение требований в инструкциях

- ❖ Текст инструкций должен быть кратким, четким и не допускать различных толкований.
- ❖ Термины, применяемые в инструкциях, должны соответствовать терминологии, принятой в соответствующих законодательных актах, ГОСТах, технических регламентах, других документах по охране труда.

Подробности
читайте в журналах...

СПРАВОЧНИК РУКОВОДИТЕЛЯ

ДОШКОЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

СПРАВОЧНИК РУКОВОДИТЕЛЯ

ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Инструкции по охране труда (продолжение)

Пересмотр инструкций

- ❖ Пересмотр инструкций для работников организует работодатель (руководитель учреждения)
- ❖ Пересмотр инструкций должен производиться не реже одного раза в 5 лет.
- ❖ Инструкции могут досрочно пересматриваться:
 - ✓ при пересмотре межотраслевых и отраслевых правил и типовых инструкций по охране труда;
 - ✓ при изменении условий труда работников;
 - ✓ при внедрении новой техники;
 - ✓ по результатам анализа материалов расследования аварий, несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
 - ✓ по требованию представителей органов по труду субъектов РФ или федеральной инспекции труда.
- ❖ Если в течение срока действия инструкции условия труда работника не изменились, то приказом (распоряжением) по образовательному учреждению и решением профсоюзного комитета действие инструкции продлевается на следующий срок, о чем делается запись на первой странице инструкции (ставится штамп «Пересмотрено», дата и подпись лица, ответственного за пересмотр инструкции).

Как защитить работников от негативных тенденций в организации охраны труда?

Инструкции по охране труда (продолжение)

Регистрация, размножение, учет и местонахождение инструкций

- ❖ Утвержденные инструкции образовательного учреждения регистрируются в журнале учета инструкций по образовательному учреждению в соответствии с порядком, установленным Минтрудом России.
- ❖ У руководителя учреждения должен постоянно храниться комплект действующих инструкций, а также утвержденный им перечень этих инструкций.
- ❖ По одному комплекту инструкций должны иметь профсоюзный комитет образовательного учреждения, уполномоченный по охране труда, комитет (комиссия) по охране труда.
- ❖ Инструкциями должны быть обеспечены все работники, руководители кабинетов, мастерских и других подразделений.
- ❖ Местонахождение инструкций для работников, перечня их и журнала учета выдачи инструкций определяет руководитель образовательного учреждения с учетом обеспечения доступности удобства ознакомления с ними.
- ❖ Инструкции могут быть выданы работникам на руки или вывешены на рабочих местах с учетом необходимости обеспечения простоты и удобства ознакомления с ними.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Уважаемые слушатели!

Если у вас возникли **вопросы по лекции**
«Актуальные проблемы охраны труда в сфере образования
(подходы и механизмы их решения)»
присылайте их на адрес

stat@resobr.ru

и мы с удовольствием на них ответим.

